

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
(КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Большой Златоустинский переулок,
д. 6, стр. 1, г. Москва, 101000
тел. 8 (800) 30-10-777
www.roskazna.gov.ru

04.07.2022

14-00-05/16361

На № _____ № _____

Государственное казенное учреждение
Новосибирской области
«Управление контрактной системы»

ул. Фрунзе, д. 88, г. Новосибирск, 630005

Федеральное казначейство рассмотрело обращение ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы» от 17.05.2022 № 07-05/267/59 о доработке функционала единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по включению информации об отдельных этапах исполнения контракта в реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов), и сообщает следующее.

Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закреплены за Министерством финансов Российской Федерации (пункт 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329).

С учетом изложенного, за разъяснениями отдельных положений Федерального закона № 44-ФЗ заявитель вправе обратиться в Министерство финансов Российской Федерации (далее – Минфин России).

При этом Федеральное казначейство считает возможным отметить следующее.

1. Общие положения о ведении реестра контрактов установлены в статье 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 10 Правил ведения реестра контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» в реестр контрактов подлежат включению информация и документы о контракте, заключенном в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Согласно пункту 8.4 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ отдельным этапом исполнения контракта является часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с Законом № 44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с указанной статьей цену единицы товара, работы, услуги.

Согласно требованиям части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Частью 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Правила исчисления сроков, установлены положениями статей 190-194 ГК РФ.

Так в соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Положениями статьи 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

По состоянию на сегодняшний день функционал ЕИС не предусматривает возможность внесения в реестр контрактов информации о сроках исполнения, цене и размере аванса каждого отдельного этапа исполнения контракта с указанием на событие (заявка заказчика).

Учитывая изложенное, Федеральным казначейством запланирована соответствующая доработка ЕИС в версии 13.0 со сроком реализации в январе 2023 г., по результатам которой информация об отдельных этапах контракта, исполнение по которым имеет заявочный характер, будет включаться в реестр контрактов с указанием признака идентификации таких контрактов.

До января 2023 г. в реестр контрактов включаются сведения о заключенном контракте, исполнение по которому осуществляется на основании заявок, без выделения отдельных этапов исполнения контракта.

2. В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

Вопрос: С 01.01.2022 в Федеральном законе от 05.04.2013 N 44-ФЗ появляется определение отдельного этапа исполнения контракта. Он определяется как часть обязательства контрагента, в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В этой связи не совсем ясно, будет ли считаться отдельным этапом ежемесячная поставка ресурсов по контрактам на электроснабжение, водоотведение, водоснабжение и т.д.

Исходя из определения этапа контракта ясно, что необходимо одновременное выполнение двух условий, чтобы частичная поставка считалась этапом, - в контракте должна быть прямо указана обязанность частичной приемки и соответствующей оплаты.

В "коммунальных" контрактах прямо не указывается на обязательную приемку, но не принять по ним частичное (ежемесячное) исполнение невозможно. А обязанность ежемесячной оплаты указана в контракте, и изменить это условие тоже не представляется возможным.

Будет ли такая частичная поставка ресурса считаться этапом контракта?

Если будет, то как заносить это в реестр контрактов в ЕИС? Ведь неизвестно, сколько воды, или электроэнергии, или теплоносителя мы израсходуем в течение каждого месяца. Если занести ориентировочное значение исходя из информации по прошлому году, то потом каждый раз корректировать значение, внося изменение? Какое основание использовать для внесения таких изменений?

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 21 октября 2021 г. N 24-06-08/85106

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение, направленное посредством электронной почты, по вопросу о применении положений Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 360-ФЗ) в части установления отдельного этапа исполнения контракта, сообщает следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.09.2018 N 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Вместе с тем в рамках компетенции Департамента полагаем необходимым отметить следующее.

Законом N 360-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), закрепляющие в том числе определение отдельного этапа исполнения контракта.

Так, согласно пункту 8.4 части 1 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, вступающему в силу с 01.01.2022,

отдельным этапом исполнения контракта является часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с Законом N 44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, отдельный этап исполнения контракта подразумевает, что в отношении части обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом устанавливается обязанность заказчика обеспечить приемку определенной части поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с оформлением соответствующего документа о приемке, а также оплатить указанную часть выполненного обязательства по контракту.

С учетом изложенного в случае, указанном в обращении, поставка части товара, выполнение части работы, оказание части услуги с последующей приемкой и оплатой могут являться отдельным этапом исполнения контракта при условии, что контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку и оплату такой части товара (работы, услуги).

При этом в понимании [пункта 8.4 части 1 статьи 3 Закона N 44-ФЗ](#) (в редакции Закона N 360-ФЗ) осуществление приемки части товара, части выполненной работы, части оказанной услуги само по себе не является отдельным этапом исполнения контракта и, соответственно, не влечет обязанности по ее отдельной оплате.

Заместитель директора Департамента
Д.А.ГОТОВЦЕВ

21.10.2021

Вопрос: Об установлении отдельного этапа исполнения контракта в сфере закупок и порядке его оплаты.

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 25 октября 2021 г. N 24-06-06/86152

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросу о применении положений Федерального [закона](#) от 02.07.2021 N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 360-ФЗ) в части установления отдельного этапа исполнения контракта, сообщает следующее.

В соответствии с [Положением](#) о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно [пункту 12.5](#) Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.09.2018 N 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Вместе с тем в рамках компетенции Департамента полагаем необходимым отметить следующее.

[Законом](#) N 360-ФЗ внесены изменения в Федеральный [закон](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), закрепляющие в том числе определение отдельного этапа исполнения контракта.

Так, согласно [пункту 8.4 части 1 статьи 3](#) Закона N 44-ФЗ, вступающему в силу с 01.01.2022, отдельным этапом исполнения контракта является часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, отдельный этап исполнения контракта подразумевает, что в отношении части обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом устанавливается обязанность заказчика обеспечить приемку определенной части поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с оформлением соответствующего документа о приемке, а также оплатить указанную часть выполненного обязательства по контракту.

[Пунктами 8 и 9 части 1 статьи 42](#) Закона N 44-ФЗ в редакции Закона N 360-ФЗ предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), а также информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цене отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

[Частью 1 статьи 2](#) Закона N 44-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации (далее - ГК РФ).

В соответствии со [статьей 190](#) ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

С учетом изложенного в случае, указанном в обращении, при котором срок определяется событием (заявка заказчика), поставка части товара, выполнение части работы, оказание части услуги с последующей приемкой и оплатой может являться отдельным этапом исполнения контракта при условии, что контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку и оплату поставленной части товара, выполненной части работы, оказанной части услуги.

При этом в понимании [пункта 8.4 части 1 статьи 3](#) Закона N 44-ФЗ (в редакции Закона N 360-ФЗ) осуществление приемки части товара, части выполненной работы, части оказанной услуги само по себе не является отдельным этапом исполнения контракта и, соответственно, не влечет обязанности по ее отдельной оплате.

Заместитель директора Департамента
Д.А.ГОТОВЦЕВ

25.10.2021
